

التحديات الصعبة في زمن الاستقلال: كيف استعاد رياض الصلح شرعية الدولة؟

(١) د. لمياء المبيض بسامد

(٢) إسكندر البستاني

توصيف الحقبة

انتسمت تلك الحقبة التي امتدت من السنتين ١٩٤٣ حتى ١٩٥١ بعتم الاستقرار السياسي على الصعيدين الداخلي والخارجي. فعلى الصعيد الداخلي، ظهرت أصوات تندد بالاستقلال وتدعى إلى عودة الانتداب، وعلى الصعيد الخارجي ظهر الخلاف حول موقف لبنان من العروبة وعلاقته بالجامعة العربية كما وعلاقته بسوريا.

كذلك شهدت تلك الفترة تراجع القطاعات الإنتاجية الذي انعكس سلباً على الميزان التجاري الذي سجل عجزاً يوازي أربعة أضعاف حجم الموازنة العامة، وزيادة دراماتيكية في إصدار النقد ما سرع تدهور العملة اللبنانية -

تمهيد

إن الكتابة عن «رؤى الاقتصادية والمالية لرياض الصلح» تحمل الكثير من المُقامرة البحثية، فالذاكرة المالية والاقتصادية في لبنان تفتقد الكثير من المراجع والوثائق والأرقام^(١) التي أن وجدت فهي في شتات وإهمال. وفي هذا الصدد لا بد من ذكر جهود الأستاذ جوزف الشامي، والمختار أحمد بيضون والاستاذ عدنان الصاهer الذين جمعوا ما توافر من وثائق، وألخصوا بالذكر الاستاذ عدنان الصاهer الذي بذل جهداً بحثياً مميزاً مساهماً في رأب صدع في ذكرة الوطن من خلال جمعه وثائق رسمية مترتبطة بالموازنات العامة وبنقاشات اللجان المالية في البرلمان اللبناني على مدى عقود من الزمن.

(١) د. لمياء المبيض بسامد، رئيسة معهد باسل للبيانات العالمي والاقتصادي - وزارة المالية وعضو لجنة خبراء الأمم المتحدة للخدمة العامة.

(٢) إسكندر البستاني، خبير للتصادي ورئيس منظمة Financially Wise لنشر المفاهيم المالية.

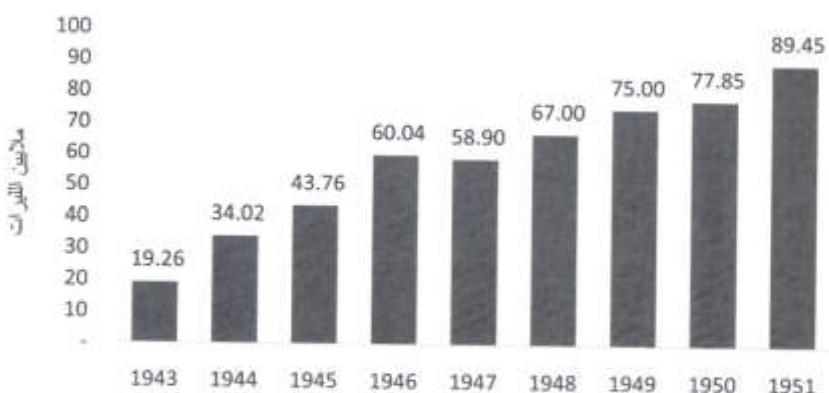
(٣) والحقيقة أن بحثنا هنا يرتكز على بعض الكتب المرجعية (خاصة الأستاذ جوزف الشامي، والمختار أحمد بيضون والاستاذ عدنان الصاهer) وما توافر من وثائق رسمية مترتبطة بالموازنات العامة وبنقاشات اللجنة المالية في البرلمان.

اما هيكلية الإنفاق غداة الاستقلال، فبالإضافة إلى تضخّمها، سجلت خلاً عميقاً إذ بلغت الأموال المرصودة لرواتب وأجور الموظفين العاملين في الدوائر الحكومية ثلاثة موازنة العام ١٩٤٤. والخطير أن هذا الرقم كان مرشحاً للارتفاع لضرورات استعادة الدولة سيادتها وما يعني ذلك من استحداث بوادر ومصالح واستقطاب عديد إضافي خاصّة في القوى العسكرية والأمنية بسبب الحاجة إلى استلام كافل الصالحيات من الفرنسيين.

السورية^(٢) وتباعاً تقلص القدرة الشرائية للمواطنين.

المالية العامة عانت هشاشة ارثتها إياها سلطة الانتداب وزادت من الخلل في البنية الضريبية للدولة التي كانت قائمة على الضرائب غير المباشرة والتي بلغت في العام ١٩٤٣ ما يقارب ٦٠ في المئة من واردات الدولة، ما شكّل خطراً على استدامة المالية العامة. والمعلوم أن هذه البنية الضريبية توسيع الفجوة بين الأغنياء والفقراط.

الرسم البياني: تطور المبالغ المرصودة في الموازنات بين سنتي ١٩٤٣ و١٩٥١



المراجع: معهد باسل فليحان المالي، بناء على الجداول الواردة في دراسة عثمان محسن ضاهر، تطور الموازنة العامة وقطع الحساب: ١٨٤٢ - ١٩٤٢، ط١٢، ٢٠١٢، ١٦، بيروت، لبنان.

عن رفضهم لهذا الواقع عبر التظاهرات التي ملأت شوارع بيروت ودمشق كرد فعل اجتماعي نقابي - سياسي تجاه الأزمة الاجتماعية.. كما ورثت واقعاً إدارياً ومالياً شائكاً تتجسد في «وحدة اقتصادية» بين لبنان وسوريا ومصالح

ورثت حكومة الاستقلال فيما ورثته، مشاكل اقتصادية - اجتماعية عدة من المتنبّع الفرنسي تمثلت بالاحتياطات والغلاء المعيشي والفساد في الإدارة، وزديادات الضرائب والرسوم الجمركية. وقد عبر الناس وفي أكثر من مناسبة

(٢) أصبحت العملة اللبنانية تعادل فرنكاً واحداً في عام ١٩٤٤ بينما كانت تعادل ٢٠ فرنكاً فرنسيّاً قبلها.

- ٢ - الاستقلال النقدي.
- ٣ - التخطيط الاقتصادي والمالي.
- ٤ - الدولة وقرارتها.

في المحور الأول:
استعادة المصالح المشتركة

كانت المصالح المشتركة من أولى المسائل التي سارع إلى معالجتها الاستقلاليون نظراً لتأثيرها الكبير في:

- (١) تثبيت السيادة الاقتصادية (في الإمساك بالمداخيل المالية للدولة إذ وازت قيمة ثغرات المصالح المشتركة في حينها ما نسبته ثلث الموازنة العامة).
- (٢) في تنظيم العلاقة مع الحكومة السورية، فقد، بما تميز به من حنكة وسعة اطلاع، وبتنسيق وتفاهم كامل مع رئيس الجمهورية بشارة الخوري، الجانب اللبناني في المفاوضات مع الجانبين الفرنسي أولاً والسوسي ثانياً، لإقرار اتفاقية المصالح المشتركة (الجمارك وإدارة حصر التبغ والتنباك «الريجي» والمؤسسات الحيوية كالكهرباء والمياه) وتحديد النسبة المئوية التي سوف يحصل عليها لبنان من عائدات هذه المصالح التي اعتبرها «حقنا الأصلي وكمال سيادتنا واستقلالنا»، أي أنها مصلحة وطنية لا تل控股集团 فيها ولا مساومة عليها. وأزره في هذه المهمة الصعبة وزيراً خارجية ومالية سليم تقلا والأمير جعيل شهاب.

جاءت أولى النتائج العملية بتوقيع الجزء الأول من اتفاقية المصالح المشتركة وهي تحديداً إدارة الجمارك والريجي، واستكمالاً لهذا المسار، ربط رياض الصلح تشريع الأمور التي تتعلق بالمجلس الأعلى للمصالح المشتركة

مشتركة لم تكن تستبعد من الانتداب الفرنسي حتى اصطدمت بالخلافات اللبنانية - السورية^(٣). أمام هذا الواقع الصعب والمحفوظ بالمخاطر والاستحقاقات الدقيقة، كان لا بدّ لرجل المهام الصعبة، من أن يكافح على أكثر من جبهة:

- (١) جبهات الأزمات (الداخلية والخارجية، السياسية والاقتصادية والمالية).
- (٢) جبهات التحولات (انتزاع السيادة الأمنية والاقتصادية).
- (٣) جبهة الإصلاحات ورسم هيبة بولة الاستقلال.

فهل يُحسد رياض الصلح على المهمة التي أوكلها لنفسه طوعاً؟ هل يمكن توصيف المرحلة بـ«الزمن الجميل»؟

الحقيقة أنه كان زماناً جميلاً برجالاته وهماتهم المهيبة. وليس عيناً أن كانوا كباراً في عيون الناس وإن سُمعوا عن حق بـ«رجالات الاستقلال».

في تحليل موضوعي لانعطاف الحكم والحوافض والقرارات، من خلال ما توافر من مراجع، نستنتج أن الاستقلاليين أدركوا، ومنذ اللحظة الأولى، أن لا استقلال حقيقي من دون إدارة حرة للاقتصاد والمالية العامة والنقد أولاً وثانياً من دون التأسيس لدولة الكفاءة والجدارة، وإن أي تساهل في تطبيق هذه الرؤيا هو التفاف على المكاسب السياسية التي حققها اللبنانيون.

دراستنا فتلت إلى أربعة محاور المسار الذي سلكه رياض الصلح في تدعيم بولة الاستقلال، هي:

- ١ - إدارة المصالح المشتركة.

(٣) حقائق لبنانية/ بشارة خليل الخوري/ الجزء الثاني/ منشورات «أوراق لبنانية»، ص. ٩٦

واربعون مليـي غرام (ملـع) من الـذهب). ويمكن اعتبار العام ١٩٤٨ سنة الانفصال النقدي بين لبنان وسوريا حين أصرّ لبنان على لبيراليته الاقتصادية والمالية، فتقرّد في توقيع اتفاقية نقدية مع فرنسا، في حين تربّط الحكومة السورية. وعلى اثر ذلك، أعلن بنك سوريا ولبنان أنه بعد يوم الاثنين الواقع فيه ٢ شباط ١٩٤٨ سيخلو لبنان من «أى قوة إيرانية لغير العملة اللبنانيّة». ومنذ ذلك التاريخ المفصلي ارتفعت قيمة النقد اللبناني وتقوّت على النقد السوري ما خلق مشكلات تراكمت سلباً في علاقة البلدين الذين ياتا قعلياً يمتنعان بمنظومتين اقتصاديتين متضاربتين^(٦).

في هذا الإطار، حاول رياض الصلح التوفيق بين التوجهات المُتناقضة أحيلانا وفي راب الصدع بين البلدين، لكنه فعل ذلك بوماً من مُطلق العصاـحة الوطنية اللبنانيـة. فتشددـ لبنانـاـ في المشكلةـ النـقـديةـ التيـ عـصـفتـ بالـعـالـاقـاتـ بيـنـ الـبـلـدـيـنـ،ـ وأـصـرـ عـلـىـ رـفـضـ الـوـحدـةـ الـاـقـتـصـادـيـةـ معـ سـورـياـ.ـ فـيـ الـمـسـالـةـ الـاـولـيـ،ـ اـعـتـبـرـ الـصـلـحـ انـ تـوحـيدـ النـقـدـ بيـنـ لـبـانـانـ وـسـورـياـ يـحـتـاجـ إـلـىـ تـوحـيدـ الـإـصـدـارـ وـعـنـاصـرـ النـقـطـيـةـ وـتـوحـيدـ الـعـمـلـ فيـ عـيـادـيـنـ الـمـالـ وـالـاـقـتـصـادـ وـالـتـشـرـيعـ وـالـسـيـاسـةـ.ـ كـماـ اـعـتـبـرـ آنـ فيـ تـوحـيدـ الرـسـومـ وـالـضـرـائبـ اـنـقـاضـاـ منـ سـيـادـةـ الـبـلـدـيـنـ،ـ لـاـ يـكـنـناـ القـبـولـ يـهـ».ـ فـيـ الـمـسـالـةـ الـثـانـيـ،ـ اـعـتـبـرـ آنـ التـنـسـيقـ الـاـقـتـصـادـيـ شـيءـ وـالـوـحدـةـ الـاـقـتـصـادـيـةـ شـيءـ آخرـ،ـ وـاـكـدـ فـيـ اـكـثـرـ مـنـ مـنـاسـبـةـ انـ «ـالـدـمـاجـ لـبـانـانـ فـيـ وـحدـةـ اـقـتـصـادـيـةـ شـامـلـةـ يـعـودـ جـتمـاـ عـلـيـهـ بـالـوـيـالـ مـنـ دـوـنـ أـنـ يـنـقـعـ السـورـيـينـ»^(٧).

بـمـجـلسـ الـوزـراءـ،ـ فـطـمـانـ بـذـكـرـ الـمـتـخـوـقـينـ مـنـ «ـشـبـحـ الـوـحدـةـ،ـ معـ سـورـياـ.ـ وـقـدـ عـارـسـ هـؤـلـاءـ ضـغـوطـاتـ كـبـيرـةـ زـادـتـ مـنـ صـعـوبـةـ مـقـاـوـضـاتـ الـاـسـتـقـالـ الـاـقـتـصـادـيـ الـتـيـ قـادـهاـ رـياـضـ الـصـلـحـ».

في المحور الثاني: استعادة السيادة النقدية

أـوـلـ اـهـتـمـامـاتـ رـياـضـ الـصـلـحـ كـانـ تـحرـيرـ النـقـدـ الـلـبـانـيـ وـالـسـورـيـ مـنـ مـنـطـقـتـيـ تـأـثـيرـ الفـرنـكـ وـالـاـسـتـرـلـيـنـيـ،ـ كـونـهـ يـقـيـدـ لـبـانـانـ بـسـقـوـفـ إـصـارـ وـبـنـيةـ تـغـطـيـةـ نـقـدـيـةـ تـحـكـمـ الـعـمـلـيـاتـ الـمـالـيـةـ وـالـمـصـرـفـيـةـ.

وـبـالـفـعلـ،ـ تـمـكـنـ سـنةـ ١٩٤٤ـ مـنـ اـنـتـزـاعـ توـقـيـعـ الـحـكـمـةـ الـفـرـنـسـيـةـ عـلـىـ لـتـاقـيـ وـنـصـ عـلـىـ تـحـدـيدـ سـعـرـ صـرـفـ الـلـيـرـةـ مـقـاـبـلـ الـجـنـيـهـ الـإـسـتـرـلـيـنـيـ،ـ بـقـطـعـ النـظـرـ عـنـ أـيـ تـخـفـيـضـ يـطـرـاـ عـلـىـ الـفـرنـكـ الـفـرنـسـيـ،ـ فـحـرـزـ الـعـمـلـةـ مـنـ الـتـقـلـيـاتـ الـدـوـرـيـةـ الـتـيـ كـانـتـ تـعـصـفـ بـالـفـرنـكـ الـفـرنـسـيـ^(٨).ـ تـمـ عـمـلـ عـلـىـ تـنظـيمـ آـلـيـاتـ الـتـحـوـيـلـاتـ الـمـالـيـةـ،ـ وـصـلاـحيـاتـ إـدـارـةـ مـرـاقـبـةـ الـقـطـعـ وـجـدـورـهـاـ وـغـيرـهـاـ مـنـ الـإـجـرـاءـاتـ.

وـلـتـثـيـبـ هـذـاـ التـوـجـهـ،ـ وـقـعـتـ الـحـكـمـةـ الـلـبـانـيـةـ فـيـ ١٤ـ نـيـسـانـ ١٩٤٧ـ عـلـىـ اـتـقـاـيـيـاتـ بـيـرـيـتونـ وـوـبـرـ،ـ (١٩٤٤ـ)ـ الـمـتـعـلـقـةـ بـصـنـدـوقـ الـنـقـدـ الـنـوـلـيـ وـبـالـبـنـكـ الـدـوـلـيـ لـلـإـنـشـاءـ وـالـتـعـمـيرـ.ـ وـلـفـقـ الصـنـدـوقـ الـنـوـلـيـ عـلـىـ تـحـدـيدـ سـعـرـ الـلـيـرـةـ الـلـبـانـيـةـ نـسـبـةـ إـلـىـ الـجـنـيـهـ الـإـسـتـرـلـيـنـيـ،ـ وـعـلـىـ اـسـتـادـهـاـ إـلـىـ الـذـهـبـ،ـ لـتـساـويـ حـيـنـهاـ حـوـالـيـ أـربعـمـائـةـ وـخـمـسـةـ مـيـلـيـ غـرـامـ (ملـع)ـ مـنـ الـذـهـبـ (فـيـ حـيـنـ آـنـ الـعـشـرـيـنـ فـرـنـكـاـ سـاـوـيـ حـوـالـيـ مـائـةـ وـتـسـعـةـ

(٦) الـانـفـاقـ الـذـيـ عـقـدـتـ الـحـكـمـةـ الـلـبـانـيـةـ مـعـ الـبـرـيـطـلـيـنـ فـيـ ٢٥ـ كـالـوـنـ الثـلـيـيـ سـنةـ ١٩١١ـ عـلـىـ أـنـ يـسـلـيـ الـجـنـيـهـ الـإـسـتـرـلـيـنـيـ ٨٨٢ـ غـرـشاـ لـبـانـانـ،ـ بـقـطـعـ النـظـرـ عـنـ أـيـ تـخـفـيـضـ يـطـرـاـ عـلـىـ الـفـرنـكـ الـفـرنـسـيـ.

(٧) لـبـانـ فـيـ عـهـدـ الـاـسـتـقـالـ.../مـنـ ١٢٥ـ - ١٢٠ـ .

(٨) درـاسـةـ بـعـنـوـنـ تـنـظـرـ الـعـالـاقـاتـ بيـنـ لـبـانـ وـسـورـياـ ٩٤٣ـ .ـ ١٩٦٧ـ .ـ اـعـدـ مـيشـالـ سـلامـ /ـ الـجـمـهـورـيـةـ الـلـبـانـيـةـ،ـ وـرـاـيـةـ الـخـارـجـيـةـ وـالـمـغـتـرـيـنـ/مـنـ ١١ـ .ـ

الرسم البياني: إصدار العملة اللبنانية السورية بين سنتي ١٩٣٩ و١٩٤٤

التاريخ	العملة (ليرة لبنانية سورية)	النسبة المئوية للزيادة بالمقارنة مع السنة السابقة
٢٠ حزيران سنة ١٩٣٩	١٩,٥٠٠,٠٠	
١٢ ت ١٩٣٩	٢٧,٩٥٠,٠٠	٤٣,٢٢
١٢ ت ١٩٤٠	٢١,٦٠٠,٠٠	٨٤,٦٢
١٢ ت ١٩٤١	٥٩,٢٥٠,٠٠	١٤,٨٣
١٢ ت ١٩٤٢	٩٥,٣٥٠,٠٠	٦٠,٧٦
١٢ ت ١٩٤٣	١١٠,٧٥٠,٠٠	١٦,٢٧
١٢ ت ١٩٤٤	١٤٢,٥٠٠,٠٠	٢٨,٦٧

الرجوع: مهدى باسل فليحانى المالى، بناء على الارقام الواردة في دراسة عدنان محسن شاهر، تطور الموارنة العامة وقطع الحساب، ١٨٤٢ - ٢٠١٢، ط١، بيروت، لبنان، ٢٠١٦.

حوالي ٨٠ مليون ليرة لبنانية سنة ١٩٤٢ كان يُتبين في ظل التضخم الذي أصاب العملة والاقتصاد على مر السنوات، بالمشكلة البنوية لل الاقتصاد الوطني الذي يستهلك أكثر مما ينتج. هذا الأمر دفع بالرئيس الصالح إلى بناء مقاربة اقتصادية على أساس سد الحاجة التمويلية للسوق المحلية وتفادي عدم استقرار العملة واحتمال التضخم. فكان همة الأول معالجة العجز التجاري من خلال تعديل القطاعات الإنتاجية (الصناعة والزراعة). وقد ترجم هذه النية من خلال الأهداف التفصيلية المعلنة في البيانات الوزارية المتقدمة وابراؤها.

- تشجيع الصناعة الوطنية:
- تنمية الإنتاج الزراعي من خلال توسيع المساحات الصالحة للزراعة وإمدادها بالآلات الزراعية وتعزيز وسائل الري وتعميم القروض الزراعية وإنشاء التعاونيات الزراعية وغيرها من الإجراءات:
- إمداد المزارعين بالخبرات الفنية، تأمين القروض والم المواد الزراعية وتأمين سوق للصادرات الوطنية:

في هذه المرحلة تميز الخطاب السياسي لرياض الصلح بالهدوء رغم توتر العلاقات الثنائية بين بيروت ودمشق. وهو استطاع أن يعوم اتفاقية المصالح المشتركة مراراً إلى ان انفطرت عدتها سنة ١٩٥٠ بعد حرب بيانات بين البلدين واقتال حدود، وخلافات عميقة بخلفيات أيديولوجية حيناً ومصلحية أحياناً أخرى.

في المحور الثالث:

الخطيط الاقتصادي والمالي

كان رياض الصلح قادراً على استشراف المتطلبات التقنية والسياسية للرقبة السيادية التي لستنت إلى ركائز ثلاثة:

- (١) الوعي الشامل للتحديات الاقتصادية والاجتماعية التي يواجهها لبنان في فترة ما بعد الاستقلال:
- (٢) وضع سياسات مبنية على أهداف محددة وواضحة:
- (٣) تحطيط على العبيدين المتوسط والبعيد.

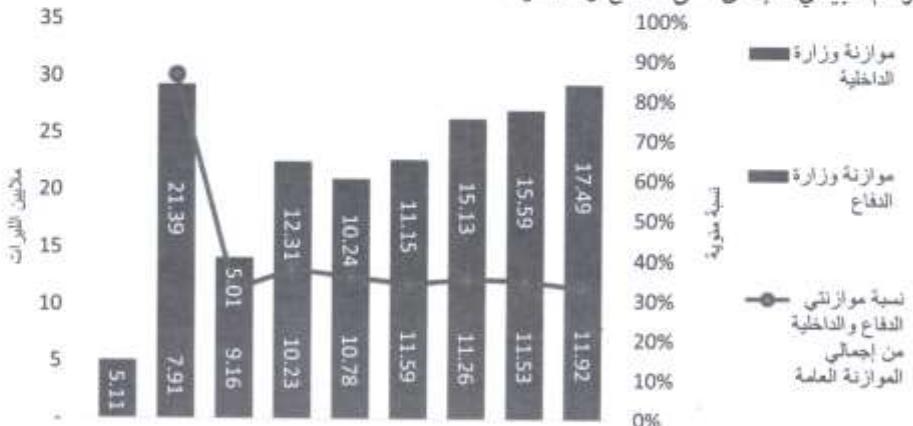
معظم المؤشرات والأرقام المذكورة في تلك الحقبة كانت مقلقة، فالعجز التجاري ومقداره

ومن المهمذكر بأن الخطط والمشاريع الموضوعة في تلك الحقيقة تمت ببرمجتها على فترة خمس سنوات. وهذا تعبير عن إبراك الرئيس الصلح أن الخطط تبقى حبراً على ورق ووعوداً رنانة إذا لم تتحقق ببرمجة واضحة في الموازنة العامة، وتتكيداً على هذا الاستنتاج، تبيّن الأرقام أن ميزانية الخطة المتوسطة للأمد الموضوعة من قبل حكومة الاستقلال الأولى استحوذت على أكثر من $\frac{2}{5}$ من الموازنة العامة المقررة لسنة ١٩٤٤.

كانت سنة ١٩٤٤ سنة مفصلية لجهة استعادة الحكومة سيطرتها على مفاصل الحكم، وقعت على عاتق رياض الصلح إدارة هذا التغيير والمحافظة على التوازن المالي للدولة في ظل تضخم الموازنات العامة^(٧). وتظهر أرقام قطوعات الحساب المقررة في المجلس التأسيسي في تلك الفترة، فورة في الإنفاق الفعلي، فالمهام الأمنية التي استولتها حكومات الاستقلال من

- زيادة تنافسية الاقتصاد من خلال تشجيع التبادلات التجارية ومحاربة الاحتكار ومراقبة وضبط غلاء الأسعار؛
- تحقيق الأمان الغذائي وتتأمين الحاجة الازمة للسوق المحلي من الحبوب الصالحة للطحن؛
- في المقاربة المبنية على الأهداف: من اللافت أن النهج الاقتصادي إنما كان قائماً على الأهداف التي تضمن تحقيق التوجهات الكبرى وليس على الإنفاق؛ وذلك بالرغم من كون الموازنة العامة في تلك الأيام كما اليوم قائمة على بنود الإنفاق، وضع أهدافاً في قطاع السياحة مثلاً، وضع أهدافاً محددة قضت بتعزيز وتنظيم السياحة والأصطياف والإشتاء كما حدد أهداف متعلقة ومنها القيام بالدعابة بهدف الترويج لها، وتنظيم المواصلات والصحة العامة والصحافة والشباب والرياضة.

الرسم البياني: الإنفاق على الدفاع والداخلية



المرجع: معهد ياسل فليحان المالي، بناء على الأرقام الواردة في دراسة عنوان محسن ضاهر. تطور الموازنة العامة وقطع الحساب: ١٨٤٢ - ١٩٥٢. ٢٠١٢. ط١. بيروت، لبنان.

Joseph Chami. Le Mandat Béchara el Khoury: 1973-1952. Tome 2. Beyrouth, Liban. 2002. Page 69

(٧) تضخم الموازنة ناتج عن زيادة حجم الدولة، وكذلك عن زيادة نسب التضخم.

تلك المرحلة، تُظهر الأرقام، وبحسب قطوعات الحساب المقدّرة في المجلس النيابي، أنّ المالية العامة حقّقت وفراً.

هذا الوفر كان نتيجة تخبير حقيقي في البنية الضريبية للدولة^(١)؛ فمن أولى الإصلاحات إحداث ما سُمّي بـ«الضريبة على الدخل» والتي طرحتها على المجلس النائب يوسف سالم في

الفترة فرضت التوسيع في التوظيف، فازداد حجم الدولة (بالأعداد) بنسبة ٥٦ في المئة بين سنّي ١٩٤٥ و١٩٤٦. وتوزّعت معظم هذه الزيادة على الجيش اللبناني (أكثر من ٨٥ في المئة من الزيادة) وقوى الأمن الداخلي إذ تم إنشاء وزارة الداخلية في العام ١٩٤٣.

لكن بالرغم من ثورة الإنفاق التي شهدتها

الرسم البياني: الوفر المالي المحقق بحسب تقارير قطع الحساب



المراجع: عدنان محسن ضاهر، تطوير الموارنة العملة وقطع الحساب، ١٨٤٢ - ٢٠١٢، ١٦، بيروت، لبنان، ٢٠١٦.

إن التوجّه الضريبي نحو اعتماد الضرائب المباشرة كنصرة أساسية لإيرادات الدولة يُعتبر حكماً أكثر عدالةً وقبولاً لدى المواطنين، وبالفعل، ارتفعت الضرائب المباشرة بين سنّتي ٤٥ و٤٦ بنسبة قدرها ٥٣ في المئة، مما ساهم في تحقيق الوفر الملاحظ.

الولاية الأولى لرياض الصلح الذي تولى فيها الرئيس حقيبة المالية، وكان يوسف سالم من التواب المقربين من الحكم، فضلاً عن ذلك، طرحت سنة ١٩٤٤ مشاريع قوانين لإقرار ضرائب جديدة منها ضريبة الأرضي وضريبة الأموال المبنية.

(١) رياض الصلح، «بيان الوزاري الأول»، رئاسة مجلس الوزراء.

الاقتصاد اللبناني لا ينتعش إلا في محیطه العربي، وأن بنیته تستلزم إعادة تظر بما يتلاءم مع الاستدامة المالية والنقدية التي ترجوها الحكومة؛ وعرف أن تحقيق السيادة، يستلزم رؤية اقتصادية ومالية مستقلة وواضحة وأن السيادة السياسية لا تتحقق من غير استقلال مالي ونقدی واقتصادی.

لربما نشهد اليوم سیاقاً مغایراً للذی عاشه اللبنانيون في ذلك الزمان، لكن التحديات، بعثاويها العريضة، تتباين.

فليبنان يلتقي بعوائق تحت وطأة المُقيّدات المالية من عموزات وديون والكمash اقتصادي، ويواجه خطر فقدان السيادة والاستقلال أو إضعافهما باقل تقدير، إن كان لناحية القروض المشروطة المقترحة، أو حتى لناحية إمكانية تدخل صندوق النقد الدولي لإدارة الأزمة الاقتصادية.

كان رياض الصلح من صنّاع الاستقلال وكانت الرؤية الثاقبة سفينته إبحاره صوب الوطن.

ولو بقي حياً في أيامنا هذه لربما صرخ قائلاً: إياكم والغرائز والأهواء فإنها تحيل الدولة رُكاماً والإدارة حضيضاً والإصلاح زميماً.

لو كان رياض الصلح بيننا لانتفخ أمام مشهد دولة تأكل أبناءها وترمي بهم أشلاء مواطنين على قارعة الوجع.

لربما نحتاج اليوم، أكثر من أي وقت مضى، إلى الاستعلنة ببروس العاضي، وأن تزدز في تراب المستقبل بنور قامات تنبت استقلالاً ثانياً لهذا الوطن الحبيب.

في المحور الرابع: بناء الدولة وإصلاحها

إن رياض الصلح منذ اللحظة الأولى أن مسألة التوظيف في الدولة مسألة شائكة وخصوصاً في ظل غياب قواعد لإنشاء الوظائف ولانتقاء الموظفين ما فتح شهية أصحاب السلطة للتوظيف العشوائي.

امتلك دولة الرئيس من الشجاعة ما يكفي لقسامية الأمور بالسماتها فأشعار بالإصبع إلى تقادم القوانين والأنظمة المرعية الإجراء وتراثي موظفي المالك وتراجع أدائهم، وما كان منه إلا أن أمعن توجيهات لوضع الإجراءات الازمة لتعديلها من خلال إقرار سلسلة القوانين ومشاريع القوانين لتنظيم الدوائر الرسمية وملالكات الإدارة، (قانون تنظيم الموظفين، وقانون الملالكات، والمحاسبة العامة، وقانون إنشاء بيوان المحاسبة، ونظام للتفتيش، وغيرها) أسهمت ولو جزئياً بتحديث «آل الحكم».

الخاتمة

إن المعطيات المُتوفرة عن حقبة الاستقلال وما بعدها، ورغم صعوبة الوصول إليها، تشير دون شك إلى أن رياض الصلح امتلك رؤية اقتصادية مالية لستقلالية ليبرالية إصلاحية، وهو قد وضعها موضع التنفيذ قور شمله مهامه.

ورغم هواه العربي المُعلن إلا أنه تحرك يوماً بما رأه المصلحة العليا للدولة اللبنانية، والتي أعلاها حيث يجب، بدون أن يقلل ذلك من انتقامه العربي القوي.

إن رياض الصلح منذ اللحظة الأولى أن